

Số: 94/BC-HĐND

Hà Nội, ngày 29 tháng 11 năm 2018

BÁO CÁO THẨM TRA

Cập nhật, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020 của cấp Thành phố Hà Nội

(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XV, kỳ họp thứ 7)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức thẩm tra tờ trình số 182/TTr-UBND ngày 22/11/2018 và dự thảo Nghị quyết về cập nhật, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020 của cấp Thành phố do UBND trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 7. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố kết quả thẩm tra như sau:

I. Về việc cập nhật, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020 của cấp Thành phố

1. Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020 đã được UBND xây dựng nhiều vòng, UBND đã báo cáo HĐND Thành phố khóa XIV cho ý kiến vào tháng 12/2015. Trên cơ sở nghị quyết của Quốc hội khóa XIV tại kỳ họp thứ 2 về kế hoạch đầu tư công quốc gia giai đoạn 2016-2020, UBND đã trình và HĐND TP khóa XV đã quyết nghị về Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020 tại các nghị quyết số 18/NQ-HĐND ngày 06/12/2016, số 02/NQ-HĐND ngày 03/7/2017, số 15/NQ-HĐND ngày 04/12/2017. Nay UBND Thành phố tiếp tục rà soát, cập nhật, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 của cấp Thành phố với phần lời văn và 13 biểu phụ lục. Việc cập nhật, điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn của Thành phố là cần thiết và phù hợp với quy định của Luật Đầu tư công (Khoản 5, Điều 75). Nội dung UBND trình thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố theo quy định của Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước (NSNN) và các văn bản pháp luật liên quan.

2. UBND TP đề cập việc thay đổi tổng nhu cầu vốn đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020 của cấp Thành phố cho các nhiệm vụ, dự án đầu tư công sau khi rà soát, điều chỉnh tăng 15.501,5 tỷ đồng (so với nguồn vốn được HĐND Thành phố thông qua tại các Nghị quyết số 18/NQ-HĐND ngày 06/12/2016, số 02/NQ-HĐND ngày 03/7/2017 và số 15/NQ-HĐND ngày 04/12/2017). UBND Thành phố đã báo cáo phương án cân đối nguồn cho nhu cầu tăng thêm này trên cơ sở rà soát các nguồn vốn tăng thêm đã xác định được (kết dư ngân sách năm

2017, vay lại nguồn vốn ODA của Chính phủ năm 2019, tăng nguồn thu từ xổ số kiến thiết) và dự kiến huy động từ các nguồn khác (ứng từ nguồn thu cổ phần hóa doanh nghiệp, vay ngân quỹ nhà nước tạm thời nhân rồi, tăng thu, kết dư giai đoạn 2018-2019 và phát hành trái phiếu XD Thủ đô trong trường hợp cần thiết). Việc cập nhật thay đổi về tổng nguồn vốn của Kế hoạch trung hạn cho phù hợp với thực tế những năm 2016-2018 đã và đang triển khai và dự toán năm 2019 đã xác định cũng như đảm bảo dự kiến sát hơn đến năm 2020 là cần thiết.

Trong điều kiện thu ngân sách giai đoạn 2016-2018 đều đảm bảo hoàn thành và vượt dự toán, kế hoạch thu ngân sách năm 2019 được dự kiến với mức phấn đấu cao, Ban KTNS cho rằng khả năng cân đối ngân sách bổ sung nguồn kế hoạch đầu tư công trung hạn đến năm 2020 là cơ bản đáp ứng được và thống nhất với phương án sử dụng 5.681 tỷ đồng trong số 8.012 tỷ đồng dự phòng đầu tư công trung hạn để phân bổ vốn cho các nhiệm vụ và dự án bổ sung, phát sinh như đề xuất của UBND TP.

Để đại biểu HĐND Thành phố có thêm thông tin thảo luận và quyết nghị, đề nghị UBND Thành phố làm rõ cơ sở xác định nguồn vốn cân đối bổ sung là khoản ứng từ nguồn thu cổ phần hóa doanh nghiệp trong điều kiện Thủ tướng Chính phủ đã có chỉ đạo¹: “*thực hiện việc thu nộp ngân sách nhà nước số tiền thu từ sắp xếp, cổ phần hóa DNNN thuộc thành phố Hà Nội và điều tiết theo đúng quy định tại điểm k và điểm m, khoản 1 Điều 37 của Luật Ngân sách nhà nước để đầu tư các dự án đường sắt đô thị (không sử dụng cho các công trình khác)*² ...”.

3. Với việc giữ nguyên mục tiêu, định hướng, nguyên tắc bố trí kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn và hàng năm, Ban KTNS thống nhất với quan điểm rà soát, cập nhật danh mục, mức vốn, phương án cân đối, bố trí vốn trung hạn và hàng năm cho các dự án thuộc Kế hoạch đầu tư công trung hạn như UBND Thành phố đề xuất. Ban KTNS cơ bản thống nhất với các nội dung rà soát, điều chỉnh, bổ sung cụ thể trong phương án UBND Thành phố trình.

Phương án điều chỉnh, bổ sung cụ thể này đã tập trung vào một số lĩnh vực nhằm tăng khả năng hoàn thành chỉ tiêu phát triển KTXH như sau:

(1) Quan tâm đầu tư các dự án thuộc lĩnh vực giáo dục đào tạo và dạy nghề với việc bổ sung danh mục 20 dự án do Thành phố quản lý và 202 dự án Thành phố hỗ trợ mục tiêu cho các huyện với tổng kế hoạch vốn trung hạn tăng thêm gần 5.455 tỷ đồng, đưa tỷ trọng vốn đầu tư cho lĩnh vực này trong tổng vốn trung hạn bố trí cho các dự án XD CB từ 7,47% (theo Kế hoạch trung hạn HĐND đã quyết nghị tại nghị quyết 15/NQ-HĐND ngày 07/12/2017) lên 12,06%. Đặc biệt, một số huyện khó khăn với cơ sở vật chất trường học ở mặt bằng thấp hơn so với các huyện khác như Ba Vì, Ứng Hòa, Chương Mỹ, Thanh Oai, Phú Xuyên, Mỹ Đức đã được quan tâm bố trí vốn hỗ trợ mục tiêu vượt trội hơn trong

¹ Thông báo số 508/TB-VPCP ngày 31/10/2017 thông báo kết luận của Thủ tướng Nguyễn Xuân Phúc tại buổi làm việc với lãnh đạo thành phố Hà Nội

² Phương án bổ sung, điều chỉnh chi tiết của Kế hoạch trung hạn không xác định việc bố trí vốn thực hiện cho các dự án đường sắt đô thị do dự kiến trong kỳ kế hoạch trung hạn này chỉ kịp làm công tác chuẩn bị đầu tư

lĩnh vực này, hướng tới chỉ tiêu trường học đạt chuẩn quốc gia và xây dựng xã nông thôn mới.

(2) Bổ sung 21 dự án thuộc lĩnh vực thủy lợi với tổng kế hoạch vốn trung hạn tăng thêm trên 1.860 tỷ đồng, đưa tỷ trọng của lĩnh vực này trong tổng nguồn vốn bố trí cho các dự án XDCHB thuộc Kế hoạch trung hạn từ 8,43% lên 8,9%.

(3) Các dự án lĩnh vực giao thông (khâu đột phá của nhiệm kỳ): bổ sung 118 DA do cấp Thành phố quản lý và 23 DA hỗ trợ mục tiêu cho các huyện với tổng mức vốn tăng thêm trên 9.700 tỷ đồng.

(4) Các lĩnh vực môi trường, thoát nước, y tế cũng được quan tâm bổ sung các dự án cấp thiết (bổ sung 26 dự án) và sắp xếp lại mức vốn bố trí cụ thể để phù hợp với dự kiến tiến độ và khả năng triển khai (giảm 234,3 tỷ đồng).

(5) Các huyện đang chuẩn bị các điều kiện để chuyển thành quận theo đề án được duyệt và lộ trình dự kiến cũng đã bước đầu được quan tâm, bổ sung các dự án hạ tầng giao thông lớn vào Kế hoạch trung hạn (Hoài Đức, Gia Lâm).

(6) Các lĩnh vực khác được rà soát, cắt giảm các dự án chưa thực sự cấp thiết hoặc tăng, giảm vốn bố trí cho một số dự án để phù hợp với khả năng triển khai thực tế.

4. Ban KTNS cho rằng việc rà soát, đưa ra khỏi danh mục Kế hoạch đầu tư công trung hạn đối với các dự án còn phải tiếp tục rà soát về phương thức triển khai, địa điểm xây dựng, chưa thực sự cấp thiết triển khai trong kỳ trung hạn này để dành nguồn bổ sung các dự án cấp thiết khác là cần thiết. Tuy nhiên, trong danh mục 57 dự án đưa ra khỏi Kế hoạch đầu tư công trung hạn, đề nghị UBND báo cáo rõ hơn tác động ảnh hưởng đến thực hiện các Chương trình, nhiệm vụ của Thành phố của 12 dự án sau: 09 công trình phòng thủ quận, huyện (là các công trình thuộc nhiệm vụ chi của Thành phố, dự kiến TMĐT 630 tỷ)³ và 03 dự án thuộc lĩnh vực giáo dục đào tạo – dạy nghề (gồm dự án Xây dựng, nâng cấp trường tiểu học Bình Minh thuộc sở Giáo dục Đào tạo và 02 dự án đầu tư nghề trọng điểm, dự kiến TMĐT 93 tỷ đồng)⁴.

5. Kế hoạch trung hạn chỉ còn thực hiện trong 2 năm 2019-2020, trong khi đó vẫn còn 100 dự án (với tổng kế hoạch vốn dự kiến bố trí là 4.250 tỷ đồng) chưa được phê duyệt chủ trương đầu tư và các thủ tục đầu tư tiếp theo. Đề nghị UBND TP chỉ đạo các đơn vị liên quan sớm hoàn thiện thủ tục đầu tư (trình phê duyệt chủ trương đầu tư, phê duyệt dự án) làm căn cứ báo cáo HĐND Thành phố phân bổ kế hoạch vốn chi tiết trong kế hoạch đầu tư công trung hạn 2016-2020 và hàng năm đảm bảo đúng quy định, đáp ứng yêu cầu tiến độ đầu tư dự kiến, cũng như đảm bảo tốt điều kiện xây dựng kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025. Đồng thời, đề nghị lưu ý có phương án sử dụng kịp thời nguồn kết dư ngân sách cấp Thành phố hàng năm để hạn chế việc phải chuyển

³ Nhiệm vụ xây dựng Khu vực phòng thủ thành phố Hà Nội theo Nghị quyết số 30 của HĐND Thành phố.

⁴ Chương trình Phát triển văn hóa xã hội, nâng cao chất lượng nguồn nhân lực Thủ đô giai đoạn 2016-2020 của Thành phố.

50% số kết dư này vào Quỹ dự trữ tài chính của Thành phố khi kết thúc năm ngân sách, không được sử dụng 100% để phân bổ cho các dự án đầu tư XDCB⁵.

6. Về các đề xuất, kiến nghị của UBND Thành phố:

Ban KTNS cơ bản đồng tình với đề xuất của UBND Thành phố, trong đó việc áp dụng cơ chế giải ngân linh hoạt cho công tác đền bù giải phóng mặt bằng, công tác chuẩn bị đầu tư, công tác thanh quyết toán cũng như cơ chế ứng vốn Quỹ phát triển đất của Thành phố có thể coi là cách xử lý vấn đề phát sinh trong kế hoạch đầu tư công trung hạn. Ban cũng đề nghị lưu ý việc sử dụng vốn dự phòng trong kế hoạch đầu tư công phải đồng thời để đáp ứng cho các trường hợp phát sinh khác theo quy định tại Khoản 6 Điều 54 của Luật Đầu tư công và Khoản 2 Điều 7 Nghị định số 77/2015/NĐ-CP của Chính phủ.

III. Về dự thảo nghị quyết

Nội dung dự thảo nghị quyết cơ bản thống nhất, phản ánh trung thực các nội dung về cập nhật, điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020 cấp Thành phố như trong Tờ trình của UBND Thành phố đã đề cập. Hình thức, bố cục dự thảo nghị quyết phù hợp với các quy định của pháp luật hiện hành. Ban cơ bản thống nhất với nội dung dự thảo nghị quyết. Ban đề nghị chuẩn xác lại một số thông tin, bổ sung, điều chỉnh một số nội dung Ban nêu ở trên và theo ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp.

Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố và ý kiến phát biểu của đại biểu HĐND, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết về Cập nhật, điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020 của cấp Thành phố.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP; (để b/c)
- Đ/c Chủ tịch UBND TP;
- Như trên;
- UBND TP;
- VP HĐND TP;
- VP UBND TP;
- Lưu: VT, P.TH.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH



Phạm Thị Thanh Mai

⁵ Kết dư ngân sách cấp Thành phố năm 2016 chuyển vào thu ngân sách năm sau là trên 4.416 tỷ đồng nhưng không có phương án sử dụng, kết dư ngân sách cấp Thành phố năm 2017 là 14.635 tỷ đồng chưa có phương án sử dụng cụ thể. Trong khi đó, Quỹ dự trữ tài chính của Thành phố đến hết năm 2018 là 6.230,26 tỷ đồng, chưa đủ tỷ lệ 25% dự toán chi ngân sách hằng năm của ngân sách cấp Thành phố và nếu có kết dư phải thực hiện trích 50% vào Quỹ theo quy định tại Điều 72 Luật Ngân sách nhà nước.